

Selvitys kantelun johdosta oikeuskanslerinvirastoon tilinpäätösten myöhästelystä / Avoin Kuhmoinen -ryhmä

Kunnanhallitus 16.09.2024 § 148
138/00.01.03/2024

Valmistelija Hallintojohtaja, puh. 040 091 5660

Apulaisoikeuskansleri on 9.7.2024 (OKV/1094/10/2024) lähettänyt selvityspyynnön:

”Oikeuskanslerinvirastoon on saapunut oheinen Avoin Kuhmoinen -ryhmän 25.4.2024 päivätty Kuhmoisten kunnanhallituksen menettelyä koskeva kantelu. Kantelijat arvostelevat sitä, että kunnan tilinpäätökset myöhästyvät kuntalaissa säädetystä määräajasta vuodesta toiseen. Kantelussa esitetyn näkemyksen mukaan kunnanhallitus rikkoo menettelyllään kuntalakia ja asettaa tilintarkastajan, tarkastuslautakunnan sekä kunnanvaltuuston kohtuuttomaan tilanteeseen.

Pyydän Kuhmoisten kuntaa toimittamaan kantelun tutkimiseksi tarpeellisen selvityksen. Samalla pyydän ilmoittamaan, mikäli asia on kunnan tietojen mukaan muun viranomaisen tutkittavana muutoksenhakuna tai kanteluna. Selvitys on annettava viimeistään 20.9.2024.”

Kantelu on liitteenä 4.

Kuhmoisten kunnan vastaus apulaisoikeuskanslerin selvityspyyntöön (OKV/1094/10/2024):

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien käsiteltäväksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä ja valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Kuhmoisten kunta ulkoisti kunnan taloushallinnon palvelut kirjanpidon sekä myynti- ja ostoreskontran osalta vuoden 2022 alusta lukien Kuntalaskenta Oy:lle.

Kuhmoisten kunnan vuoden 2023 tilinpäätösasiakirjat eivät ole valmistuneet määräajassa kunnasta riippumattomista syistä. Kunnan taloushallinnon kumppani, Kuntalaskenta Oy, ei ole kyennyt tuottamaan tilinpäätösaineistoja yhteisesti sovitun aikataulun mukaisesti. Näin on käynyt myös vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätösten osalta. Edellä mainittujen tilinpäätösten aikataulut tilintarkastuksen ja valtuustokäsittelyn osalta ovat noudattaneet kuntalain (410/2015) 113 §:n mukaista aikataulua.

Yhtiön ja kunnan välillä yhteisesti sovitun tilinpäätösaikataulun mukaisesti vuoden 2023 tilinpäätösaineistot oli sovittu tuotettavaksi Kuhmoisten kunnalle 23.2.2024 mennessä. Aikataulu ei toteutunut ja tämän jälkeen uudeksi tilinpäätösaineiston toimitusaikatauluksi sovittiin kunnan ja yhtiön välillä huhtikuun alku. Maaliskuun lopussa kunta sai kuitenkin tiedon, että yhtiö ei kykene tuottamaan tilinpäätösaineistoa huhtikuun alkuun mennessä mm. henkilöresurssien riittämättömyydestä johtuen.

Kunnan ja yhtiön välillä on pidetty keväällä 2024 säännölliset viikkopalaverit tilinpäätöksen 2023 valmistumiseen liittyen. Palavereissa ei pyynnöistä huolimatta saatu yhtiön toimitusjohtajalta arviota tilinpäätöksen valmistumisaikatauluksi.

Kunta sai huhtikuun lopulla yhtiöltä tiedon, että tilikauden 2023 kirjaukset olivat vielä kesken ja tilinpäätösaineistojen valmistumisaikataulusta ei ole edelleenkään arviota. Tilanteen syyksi ilmoitettiin yhtiön vähäiset henkilöstöresurssit mm. irtisanoutumisten ja poissolojen vuoksi.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 29.4.2024 § 78 todennut seuraavaa:

“Kunnanhallitus

1. saattaa tilintarkastajalle, tarkastuslautakunnalle ja kunnanvaltuustolle tiedoksi, että kunnasta riippumattomista syistä Kuhmoisten kunnan tilinpäätös 2023 ei valmistu kuntalain 113 §:n mukaisessa määräajassa;
2. edellyttää Kuntalaskenta Oy:ltä Kuhmoisten kunnan vuoden 2023 tilinpäätösaineiston valmistamisen välitöntä aloittamista;
3. toteaa, että kunta tulee myöhemmässä vaiheessa esittämään asiassa korvausvaatimuksen Kuntalaskenta Oy:lle.”

Toukokuun alussa Kuntalaskenta Oy:n toimitusjohtaja jätti yhtiön. Yhtiön väliaikainen toimitusjohtaja lähetti yhtiön asiakaskunnille 16.6.2024 sähköpostitse tiedoksi kuntakohtaisen aikataulun tilinpäätösaineistojen valmistumisesta. Yhtiö sitoutui toimittamaan Kuhmoisten kunnalle tilinpäätösaineistot viikon 31 kuluessa.

Lupauksesta huolimatta yhtiö ei ole kyennyt toimittamaan tilinpäätösaineistoja asiakaskunnilleen edellä luvatus aikataulun mukaisesti, syyksi on todettu vähäiset henkilöresurssit.

Tämän hetkinen tilannetieto on, että tilinpäätöksen kirjauksia tehdään edelleen. Lisäksi on käynyt ilmi, että Kuhmoisten kunnan kirjanpitoon on täytynyt laatia huomattavia korjauksia.

Tilintarkastajan kanssa on sovittu, että Kuhmoisten kunnan tilinpäätös tuodaan päätöksentekoon sen jälkeen, kun voidaan varmuudella todeta tilinpäätöksen antavan kuntalain (410/2015) 113

§:n mukaisen, oikean ja riittävän kuvan kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta ja rahoituksesta.

Tilinpäätöksen viivästymisestä on informoitu aktiivisesti tilintarkastajaa, tarkastuslautakunnan puheenjohtajaa, kunnanhallitusta ja valtuuston puheenjohtajistoa.

Kuntalaskenta Oy:n johto ja asiakaskunnat Kuhmoisten kunta mukaan lukien käyvät / ovat käyneet jatkuvaa keskustelua siitä, miten yhtiön tulisi parantaa toimintamallejaan tilanteen korjaamiseksi.

Kuhmoisten kunnan tietojen mukaan asia ei ole muun viranomaisen tutkittavana muutoksenhakuna tai kanteluna.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Valtteri Väyrynen
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa apulaisoikeuskanslerin selvityspyyntöön (OKV/1094/10/2024) selosteosan mukaisen selvityksen.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.